



ЛИТА

МИНИСТЕРСТВО ИМУЩЕСТВА  
КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

от 01.09.2025

№ 01.01.01/83

**Об утверждении Методических рекомендаций по организации и  
проведению совместных закупок охранных услуг для нужд заказчиков  
Курской области**

В целях повышения эффективности осуществления закупок услуг частных охранных организаций государственными заказчиками Курской области в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон №44-ФЗ), обеспечения прозрачности и конкурентности процедур, а также рационального использования бюджетных средств, руководствуясь Федеральным законом №44-ФЗ, Положением о Министерстве имущества Курской области, утвержденным постановлением Губернатора Курской области от 25.06.2007 № 286, положениями постановления Администрации Курской области от 22.01.2020 № 47-па «О централизации закупок в Курской области», иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Курской области, **ПРИКАЗЫВАЮ:**

1. Утвердить прилагаемые Методические рекомендации по организации и проведению совместных закупок охранных услуг для нужд заказчиков Курской области (далее – Методические рекомендации).

2. Рекомендовать государственным заказчикам Курской области применять утвержденные настоящим приказом Методические рекомендации при планировании и осуществлении совместных закупок охранных услуг частных охранных организаций.

3. Управлению делопроизводства и кадров обеспечить представление настоящего приказа на государственную регистрацию в срок не позднее 2 рабочих дней со дня его подписания в порядке, установленном постановлением Правительства Курской области от 09.01.2023 № 2-пп «О государственной регистрации нормативных правовых актов исполнительных органов Курской области».

4. Управлению государственного заказа и регулирования контрактной системы обеспечить размещение настоящего приказа в Единой информационной системе в сфере закупок ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) и в региональной информационной системе «Торги Курской области» (<https://zak.imkursk.ru>) в течение 5 рабочих дней с даты его утверждения.

5. Настоящий приказ подлежит официальному опубликованию в государственной информационной системе «Интернет-портал правовой информации Курской области» (<https://kurskpravo.ru/>) и на официальном сайте Министерства имущества Курской области (<https://www.imkursk.ru>) в течение 5 рабочих дней после его государственной регистрации.

6. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на временно исполняющего обязанности заместителя министра имущества Курской области А.В. Давыдову.

Временно исполняющий  
обязанности министра



Д.А. Савин

**Методические рекомендации  
по организации и проведению совместных закупок охранных услуг  
для нужд заказчиков Курской области**

**I. Общие положения**

1.1. Настоящие Методические рекомендации разработаны в целях определения порядка организации и проведения совместных закупок охранных услуг частных охранных организаций (далее – ЧОО) для нужд заказчиков Курской области в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Курской области. Перечень нормативно-правовых актов, устанавливающих требования к закупкам охранных услуг, приведен в Приложении 7 к настоящим Методическим рекомендациям.

1.2. Методические рекомендации направлены на повышение эффективности закупок услуг ЧОО, обеспечение экономии бюджетных средств, развитие добросовестной конкуренции, предотвращение злоупотреблений в сфере закупок, а также унификацию требований к закупочной документации.

1.3. Действие настоящих Методических рекомендаций распространяется на государственных заказчиков Курской области, осуществляющих закупки в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ, в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации и Курской области.

1.4. В настоящих Методических рекомендациях используются следующие основные понятия:

– Заказчики – государственные заказчики Курской области, указанные в постановлении Администрации Курской области от 22.01.2020 № 47-па «О централизации закупок в Курской области», заинтересованные в осуществлении централизованной совместной закупки в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ.

– Организатор совместной закупки – Министерство имущества Курской области, уполномоченное на организацию и проведение совместных закупок для заказчиков Курской области в электронной форме в соответствии с законодательством Курской области при сумме начальных (максимальных) цен контрактов 10 миллионов рублей и более, а также областное казенное учреждение «Центр закупок Курской области», уполномоченное на организацию и проведение совместных закупок для заказчиков Курской области в электронной форме в соответствии с законодательством Курской области при сумме начальных (максимальных) цен контрактов менее 10 миллионов рублей.

– Совместная закупка – закупка охранных услуг ЧОО, осуществляемая двумя и более заказчиками на основании соглашения между ними и организатором совместной закупки, в соответствии с положениями статьи 26 Федерального закона № 44-ФЗ и настоящими Методическими рекомендациями. Рекомендуемая форма Соглашения приведена в Приложении 8 к настоящим Методическим рекомендациям. Соглашение заключается путем подписания электронными подписями сторон в РИС «Торги Курской области».

– ЕИС – Единая информационная система в сфере закупок.

– РИС «Торги Курской области» - Региональная информационная система в сфере закупок для обеспечения нужд Курской области «Торги Курской области».

– ГРБС – главный распорядитель бюджетных средств.

– НМЦК – Начальная (максимальная) цена контракта.

– Участник закупки – лицо, отвечающее требованиям пункта 4 части 1 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ.

– ЧОО – в соответствии с Федеральным законом от 11 марта 1992 года № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» частная охрannая организация, специально учрежденная для оказания охранных услуг, зарегистрированная в установленном законом порядке и имеющая лицензию на осуществление частной охрannой деятельности;

Иные понятия, применяемые в настоящих Методических рекомендациях, использованы в значениях, определенных Федеральным законом № 44-ФЗ.

1.5. Совместные закупки осуществляются в электронной форме путем проведения конкурентных процедур (аукционов или конкурсов) в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ и настоящими Методическими рекомендациями.

## **II. Организация совместных закупок**

2.1. Инициатором проведения совместной закупки может выступать любой заказчик, заинтересованный в закупке услуг ЧОО.

2.2. Заказчики, имеющие потребность в закупке однородных охранных услуг ЧОО, направляют организатору совместной закупки заявки на участие в совместной закупке, содержащие информацию, необходимую для формирования извещения и закупочной документации.

2.3. Организатор совместной закупки:

- осуществляет сбор и анализ заявок заказчиков, поступивших в РИС «Торги Курской области»;
- формирует лоты совместной закупки охранных услуг ЧОО;
- размещает в ЕИС закупочную документацию (извещение, техническое задание, проект контракта, требования к участникам, критерии оценки);
- обеспечивает проведение конкурентных процедур в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ и настоящих Методических рекомендаций;
- обеспечивает участие представителей в работе закупочных комиссий в целях определения победителя совместной закупки;
- оказывает консультационную поддержку заказчикам на этапе заключения контрактов».

2.4. Заказчики:

– в соответствии с постановлением Администрации Курской области от 22.01.2020 № 47-па «О централизации закупок в Курской области» формируют и направляют организатору совместной закупки в РИС «Торги Курской области» заявки на проведение совместной закупки, содержащие достоверную и полную информацию о потребностях.

Порядок формирования заявки на совместную закупку в РИС «Торги Курской области» приведен в Приложении 1 к настоящим Методическим рекомендациям;

- участвуют в разработке, согласовывают и утверждают закупочную документацию;
- определяют способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя);
- обеспечивают участие своих представителей в работе закупочных комиссий;
- заключают контракты с победителем совместной закупки в установленные сроки;
- осуществляют приемку и оплату услуг в соответствии с условиями контракта.

2.5. В целях координации действий заказчиков и организатора совместной закупки может быть создана рабочая группа, в состав которой включаются представители заинтересованных сторон, включая заказчиков и главных распорядителей средств областного бюджета.

### **III. Планирование и подготовка к проведению совместной закупки**

3.1. На основании полученных заявок организатор совместной закупки планирует проведение совместной закупки в сроки, предусматривающие выполнение основных этапов закупки (разработка документации, размещение извещения, проведение процедур, заключение контрактов).

3.2. При формировании лотов совместной закупки организатор руководствуется принципом однородности закупаемых услуг ЧОО. В один лот могут включаться услуги, имеющие сходные характеристики, требования к качеству и объему.

3.3. Начальная (максимальная) цена контракта (НМЦК) для каждого лота совместной закупки определяется как сумма НМЦК отдельных контрактов заказчиков, входящих в данный лот.

3.4. При определении НМЦК заказчики руководствуются положениями статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ и иными нормативными правовыми актами, регулирующими вопросы ценообразования в сфере закупок, с учетом доведенных лимитов финансирования. При расчете НМЦК на охранные услуги ЧОО заказчики также руководствуются требованиями приказа Федеральной службы войск национальной гвардии РФ от 15 февраля 2021 г. № 45 «Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок охранных услуг». Рекомендуемая форма расчета НМЦК приведена в Приложении 6 к настоящим Методическим рекомендациям.

3.5. Техническое задание на оказание охранных услуг ЧОО должно содержать подробное описание объекта закупки, включая перечень охраняемых объектов, требования к качеству услуг, графику работы охранников, наличие специальных средств и оружия (при необходимости), иные существенные условия оказания услуг. При разработке технического задания рекомендуется учитывать положения национальных стандартов (ГОСТ), устанавливающих требования к охранной деятельности.

Рекомендуемые формы технических заданий на оказание охранных услуг приведены в Приложениях 2.1 – 2.5 к настоящим Методическим рекомендациям.

3.6. К участникам совместной закупки устанавливаются единые требования, предусмотренные Федеральным законом № 44-ФЗ и иными нормативными правовыми актами.

К участникам закупок услуг ЧОО рекомендуется предъявлять следующие обязательные требования:

- наличие действующей лицензии на осуществление частной охранной деятельности;

- соответствие квалификационным требованиям (наличие опыта оказания аналогичных услуг в соответствии с постановлением Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571);

- отсутствие ограничений, предусмотренных законодательством Российской Федерации (отсутствие в реестре недобросовестных поставщиков, неприостановление деятельности, отсутствие судимости).

Дополнительные рекомендации к требованиям, предъявляемым к участникам совместных закупок, приведены в Приложении 3 к настоящим Методическим рекомендациям.

3.7. Критерии оценки заявок участников совместной закупки устанавливаются заказчиками в соответствии с Положением об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2021 № 2604 «Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 г. № 2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации». При оценке заявок рекомендуется учитывать следующие критерии: цена контракта, квалификация участников, опыт работы, качество предлагаемых услуг. В качестве критерия оценки деловой репутации участников закупок при проведении электронных конкурсов рекомендуется применять ЭКГ-рейтинг (Экология, Кадры, Государство), а также иные критерии, предусмотренные действующим законодательством о контрактной системе. Рекомендуемая форма порядка оценки заявок приведена в Приложениях 5 - 5.2 к настоящим Методическим рекомендациям.

3.8. Проект контракта на оказание услуг ЧОО заказчикам рекомендуется разрабатывать в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ и типовым контрактом, утвержденным Приказом Росгвардии от 01.06.2020 № 149 (при наличии). В контракте должны быть определены: предмет контракта, объем услуг, сроки оказания услуг, права и обязанности сторон,

ответственность сторон, порядок приемки и оплаты услуг, иные существенные условия.

3.9. Информация о проведении совместных закупок (планы-графики, извещения, документация, протоколы) подлежит размещению в ЕИС и РИС «Торги Курской области».

#### **IV. Проведение конкурентных процедур**

4.1. Выбор способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществляется в соответствии с положениями Федерального закона № 44-ФЗ и с учетом особенностей объекта закупки. При выборе способа закупки учитываются стоимость закупаемых услуг, требования к качеству услуг, необходимость учета квалификации участников, иные факторы, предусмотренные действующим законодательством о контрактной системе.

4.2. Формирование первоначальной заявки на проведение совместной закупки в РИС «Торги Курской области» осуществляет заказчик, определенный ГРБС в качестве ответственного из числа подведомственных ему организаций. Остальные заказчики последовательно присоединяются к первоначальной заявке в РИС «Торги Курской области» в соответствии с порядком формирования заявки на совместную закупку.

4.3. Закупочная комиссия, сформированная организатором совместной закупки, осуществляет рассмотрение и оценку заявок участников в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ и закупочной документации.

4.4. Победителем совместной закупки признается участник, заявка которого соответствует требованиям извещения об осуществлении закупки и закупочной документации и содержит наилучшие условия исполнения контракта.

4.5. Результаты определения поставщика (подрядчика, исполнителя) оформляются протоколом, который размещается в ЕИС.

#### **V. Заключение и исполнение контракта**

5.1. Контракт на оказание услуг ЧОО заключается с победителем совместной закупки в сроки, установленные Федеральным законом № 44-ФЗ.

5.2. Контракт заключается каждым заказчиком, участвовавшим в совместной закупке, на условиях, указанных в извещении о проведении закупки и в заявке победителя.

5.3. Исполнение контракта обеспечивается в соответствии с требованиями статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ.

5.3. Исполнение контракта обеспечивается в соответствии с требованиями статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ.

5.4. Приемка и оплата оказанных услуг осуществляется в порядке, установленном контрактом и Федеральным законом № 44-ФЗ. Заказчики осуществляют приемку услуг в части, касающейся исполнения обязательств в рамках заключенного ими контракта (в части обязательств перед каждым конкретным заказчиком).

5.5. Ответственность сторон за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по контракту определяется в соответствии с законодательством Российской Федерации и условиями контракта.

5.6. Расторжение контракта допускается по основаниям, предусмотренным гражданским законодательством и Федеральным законом № 44-ФЗ.

## **VI. Ответственность сторон**

6.1. Организатор и заказчики совместной закупки несут ответственность, предусмотренную действующим законодательством о контрактной системе.

### **Приложения:**

- Приложение 1. Порядок формирования заявки на совместную закупку в РИС «Торги Курской области».
- Приложения 2.1 – 2.5. Рекомендуемые формы технических заданий на оказание охранных услуг (для организаций в сфере культуры (2.1.), социальной защиты (2.2), образования (2.3.), спорта (2.4), здравоохранения (2.5)).
- Приложение 3. Дополнительные рекомендации к требованиям, предъявляемым к участникам совместной закупки.
- Приложение 4. Рекомендуемая форма требований к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкция по ее заполнению
- Приложение 5 – 5.2. Рекомендуемые формы порядка оценки заявок.
- Приложение 6. Рекомендуемая форма расчета начальной (максимальной) цены контракта (НМЦК).
- Приложение 7. Перечень нормативно-правовых актов, устанавливающих общие требования к закупкам охранных услуг для государственных и муниципальных нужд
- Приложение 8. Рекомендуемая форма соглашения о проведении совместной закупки.