

**Доклад**  
**об организации системы внутреннего обеспечения соответствия**  
**деятельности требованиям антимонопольного законодательства в**  
**Министерстве имущества Курской области в 2023 году**

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. №618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжения Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», распоряжения Губернатора Курской области от 27.02.2019 года № 54-гр «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в органах исполнительной власти Курской области», Министерством имущества Курской области в 2023 году осуществлялись мероприятия, предусмотренные системой внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Приказом Министерства имущества Курской области от 01 марта 2024 г. № 01.01-16/22 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) Министерства имущества Курской области» утвержден ежегодный План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Министерстве имущества Курской области в новой редакции, а также определен перечень должностных лиц, уполномоченных на осуществление мероприятий по выявлению и оценке рисков нарушения антимонопольного законодательства (далее – уполномоченные лица).

В срок до 01 апреля 2024 приказ размещен на официальном сайте Министерства, а также на официальном сайте Губернатора и Правительства Курской области в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://kursk.pf/region/economy/page-399017/>). Действовавший ранее приказ комитета по управлению имуществом Курской области от 27.02.2019 №01-17/34/1 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в комитете по управлению имуществом Курской области» признан утратившим силу с 01.03.2024 года.

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченными лицами структурных подразделений Министерства в отчетном 2023 году на регулярной основе проводились следующие мероприятия:

- анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Министерства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел), и последующий ежегодный анализ за прошедший год;

- анализ проектов и действующих нормативных правовых актов Курской области, разработанных Министерством, реализация которых связана с

соблюдением требований антимонопольного законодательства, на предмет соответствия их антимонопольному законодательству;

- мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства;

- разработка и поддержание в актуальном состоянии методики выявления внутренних и внешних рисков нарушения антимонопольного законодательства в рамках реализации в Министерстве антимонопольного комплаенса;

- проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мер контроля;

- проведение постоянного мониторинга для выявления в Министерстве остаточных рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Ключевыми показателями эффективности реализации мероприятий антимонопольного комплаенса в деятельности Министерства имущества Курской области являются:

- количество нарушений антимонопольного законодательства;

- количество привлеченных должностных лиц к ответственности в области нарушения антимонопольного законодательства;

- количество проектов нормативных правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

Доля уполномоченных должностных лиц Министерства имущества Курской области, ознакомленных с требованиями антимонопольного законодательства и организации антимонопольного комплаенса, как ключевой показатель для достижения ответственными лицами за организацию и системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве имущества Курской области, составила 100%.

Нарушений норм антимонопольного законодательства (Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. № 135-ФЗ) контролирующими органами (УФАС по Курской области, ФАС России) в нормативных правовых актах, ненормативных правовых актах и действиях Министерства имущества Курской области при проведении закупок товаров, работ, услуг в соответствии с законодательством о контрактной системе и законодательством о закупках отдельных видов юридических лиц, а также при совершении действий по управлению и распоряжению имуществом, находящимся в собственности Курской области, в 2023 году не выявлено. Предостережения, предупреждения, штрафы за нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют, как и в предыдущем отчетном периоде.

В 2023 году проанализированы на предмет соответствия требованиям антимонопольного законодательства 100% проектов нормативных правовых актов, разработанных Министерством имущества Курской области в рамках имеющихся полномочий. Рисков нарушения антимонопольного законодательства в результате принятия данных нормативных актов не установлено.

При проведении оценки эффективности функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса используются ключевые

показатели на основании методики, предложенной ФАС России для федеральных органов исполнительной власти.

Сведения о достижении ключевых показателей эффективности реализации мероприятий антимонопольного комплаенса в деятельности Министерства имущества Курской области в 2023 году:

- количество нарушений антимонопольного законодательства – 0;
- количество привлеченных должностных лиц к ответственности в области нарушения антимонопольного законодательства – 0;
- количество проектов нормативных правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства – 0.

Значения ключевых показателей, достигнутых по итогам 2023 года, свидетельствуют об эффективном проведении уполномоченными лицами Министерства мероприятий по выявлению и снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в соответствии с утвержденным Планом мероприятий («дорожной картой»).

Кроме того, уполномоченные лица Министерства на регулярной основе принимают участие в рабочих совещаниях с представителями антимонопольного органа по обсуждению практики антимонопольного регулирования, а также в заседаниях комиссий и инспекций Курского УФАС России в связи с рассмотрением жалоб и обращений на действия заказчиков Курской области при осуществлении ими централизованных конкурентных закупок.

Федеральной антимонопольной службой в 2023 году со стороны Министерства нарушения антимонопольного законодательства не выявлены. Своевременный и оперативный мониторинг правоприменительной практики позволил обеспечить соответствие деятельности Министерства требованиям антимонопольного законодательства, в том числе в качестве органа исполнительной власти Курской области, уполномоченного на определение поставщиков для заказчиков Курской области в соответствии со ст. 26 Федерального закона №44-ФЗ и постановлением Администрации Курской области от 22.01.2020 № 47-па «О централизации закупок в Курской области».

Основные цели при осуществлении деятельности Министерства в указанной сфере, в том числе обеспечение прозрачности и доступности закупок товаров, работ, услуг, осуществляемых с использованием конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), а также проведение мероприятий, направленных на централизацию закупок в целях установления единых правил осуществления закупок, единых требований к участникам закупок, закупаемой продукции, представлению заявок заказчиками Курской области, достигнуты.

Кроме того, Министерством разработано и утверждено приказом от 01.09.2022 № 01.01-16/108 (в редакции приказов Министерства имущества Курской области от 12.04.2023 № 01.01-16/33, от 25.04.2023 № 01.01-16/42) Типовое положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков Курской области, осуществляющих закупки товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров,

работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Типовое положение).

Условия Типового положения направлены на развитие закупочной деятельности путем определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) конкурентными способами и являются обязательным для применения областными бюджетными и автономными учреждениями, областными государственными унитарными предприятиями, и рекомендованы для использования в закупочной деятельности акционерных обществ, в уставных капиталах которых доля Курской области превышает 50%. Условия Типового положения предполагают проведение закупок конкурентными способами в электронной форме, ограничивают случаи заключения договоров с единственным поставщиком и устанавливают запрет на дробление закупок с целью ухода от конкурентных процедур определения поставщика. Также не допускается установление необоснованных требований к участникам закупок и произвольных критериев оценки заявок, приводящих к принятию решений на основе субъективного мнения. Внедрение условий Типового положения о закупке для областных заказчиков направлено на развитие добросовестной конкуренции при проведении закупок, снижение количества заключаемых без конкурентных процедур прямых договоров, создание условий для единообразного и объективно обоснованного подхода для определения победителей торгов.

На текущую дату к Типовому положению в ЕИС присоединились 195 областных заказчиков Курской области, включая подведомственные Министерству ОБУ «Центр государственной кадастровой оценки Курской области» и ГУПКО «Домоуправление №6 администрации области».

В целях совершенствования системы закупок для нужд Курской области в соответствии с постановлением Администрации Курской области от 10.12.2019 г. № 1235-па с 1 января 2020 года в региональной информационной системе в сфере закупок для обеспечения нужд Курской области «Торги Курской области» функционирует программный модуль «Малые закупки Курской области», оператором и администратором которого является Министерство.

Модуль позволяет на конкурентной основе определять поставщиков (исполнителей, подрядчиков) для закупок малого объема (до 600 тыс.руб.), которые допускается проводить у единственного поставщика по п.п. 4, 5 ч.1 ст.93 Федерального закона №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» по принципу «электронный магазин».

Использование программного модуля «Малые закупки Курской области» позволило расширить доступ хозяйствующих субъектов (в первую очередь, представителей малого бизнеса) к государственным закупкам, а также повысить эффективность закупок для заказчиков. В модуле зарегистрировалось 3890 поставщиков (подрядчиков, исполнителей), из которых 84% - субъекты малого предпринимательства. Экономия бюджетных средств по результатам малых закупок в 2023 году составила 495,25 млн.руб. (18,1 % от начальной стоимости объявленных закупок). Данные показатели свидетельствуют об эффективности

указанного механизма осуществления закупок малого объема как для повышения результативности государственного заказа, так и для развития конкурентной среды.

В связи с изложенным, уровень риска нарушения антимонопольного законодательства в Министерстве имущества Курской области определен как незначительный, так как отсутствует отрицательное влияние деятельности Министерства на правоотношения, охраняемые законодательством о защите конкуренции, а также вероятность возбуждения дел и выдачи предписаний об устранении нарушений антимонопольного законодательства, привлечения к административной ответственности в виде штрафов за данные нарушения.

Мероприятия «дорожной карты» в отчетном периоде реализованы в установленные сроки. Критерии качества работы достигнуты.

Заместитель министра имущества  
Курской области



А.В. Давыдова