***Уважаемый Роман Владимирович!***

***Уважаемые участники заседания Комиссии!***

Сфера размещения заказов на поставку товаров (выполнение работ, оказание услуг) для государственных и муниципальных нужд относится к одной из наиболее коррупционно-опасных сфер деятельности органов государственной власти и местного самоуправления.

Государственные полномочия по осуществлению закупок подвержены достаточно высокому коррупционному риску ввиду наличия потенциальной возможности противоправного взаимодействия между заказчиками и отдельными участниками рынка.

В рамках областной антикоррупционной программы «План противодействия коррупции в Курской области на 2021 - 2024 годы», утвержденной постановлением Администрации Курской области от 16.12.2020 № 1307-па, комитет по управлению имуществом Курской области (далее – Комитет) осуществляет предусмотренные перечнем антикоррупционные мероприятия, направленные на:

– обеспечение открытости и прозрачности осуществляемых закупок, а также реализацию мер по обеспечению прав и законных интересов участников закупок, предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ;

– реализацию принципов контрактной системы в сфере закупок, предупреждение, пресечение нарушений требований действующего законодательства;

– обеспечение эффективного общественного контроля за закупочной деятельностью;

– исключение фактов коррупции среди государственных гражданских служащих Курской области, а также работников, в должностные обязанности которых входит участие в проведении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

– участие в мероприятиях по профессиональному развитию в области противодействия коррупции, в том числе обучение сотрудников по дополнительным профессиональным программам в области противодействия коррупции.

При осуществлении централизованных закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд Курской области Комитет анализирует современную практику применения цифровых технологий в целях выявления, минимизации и устранения коррупционных рисков в сфере размещения заказов.

Внедрение в работу областных и муниципальных заказчиков программного модуля «Малые закупки Курской области» является одним из механизмов, позволяющих снизить коррупционные риски за счет цифровизации процесса проведения закупок малого объема (до 600 тыс.руб.).

Необходимо учитывать, что действующее законодательство не регламентирует процедуру выбора единственного поставщика на федеральном уровне.

В этой связи предусмотренный в региональном законодательстве порядок определения единственных поставщиков заказчиками Курской области обеспечивает достаточную открытость, прозрачность таких закупок за счет внедрения электронной процедуры.

В соответствии с постановлением Губернатора Курской области
от 27.03.2018 № 85-пг «О региональной информационной системе в сфере закупок для обеспечения нужд Курской области «Торги Курской области»Комитет определен оператором данной Региональной информационной системы (далее - РИС «Торги Курской области»).

Эта система обеспечивает автоматизацию процессов планирования и осуществления закупок для обеспечения нужд Курской области.

В январе 2020 года на базе РИС «Торги Курской области»в эксплуатацию введен специализированный программный модуль «Малые закупки», предназначенный для автоматизации процессов малых закупок, осуществляемых заказчиками Курской области у единственного поставщика при начальной максимальной цене контракта до 600 тыс. рублей.

Разработка и введение Модуля в эксплуатацию стало одной из составляющих комплексного процесса перехода в цифровое пространство системы закупок Курской области.

Применение Модуля с января 2020 года является обязательным для государственных заказчиков Курской области, казенных и бюджетных учреждений Курской области, автономных учреждений Курской области, государственных унитарных предприятий Курской области, муниципальных заказчиков, включая муниципальные учреждения и унитарные предприятия, осуществляющих закупки за счет средств областного бюджета у единственного поставщика на сумму, не превышающую 600 тысяч рублей.

Порядок организации работы по осуществлению закупок малого объема в РИС «Торги Курской области» и Регламент осуществления закупок малого объема с использованием программного модуля «Малые закупки» утверждены постановлением Администрации Курской области от 10 декабря 2019 года № 1235-па «О порядке осуществления закупок малого объема заказчиками Курской области».

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Курской области проведена правовая и антикоррупционная экспертизы постановления Администрации Курской области от 10 декабря 2019 года № 1235-па «О порядке осуществления закупок малого объема заказчиками Курской области» (Экспертное заключение от 29.01.2020 г. №46/02-08-15ОПЭ).По результатам проведения антикоррупционной экспертизы в соответствии с действующим антикоррупционным законодательством, коррупциогенные факторы в содержании постановления не выявлены.

Использование модуля «Малые закупки» направлено на обеспечение единого подхода к проведению заказчиками Курской области закупок при цене контракта до 600 тыс.рублей и способствует:

– повышению открытости и прозрачности закупочных процедур у единственного поставщика с использованием цифровых технологий;

– обеспечению эффективности расходования и экономии бюджетных средств при осуществлении малых закупок;

– предотвращению и минимизации коррупционных рисков, возникающих при осуществлении малых закупок для государственных и муниципальных нужд Курской области.

Также региональной системой обеспечивается связь Модуля малых закупок с Системой исполнения бюджета (программным комплексом «Бюджет-СМАРТ»), позволяющей автоматически формировать бюджетные обязательства на основе заключенных контрактов или договоров по закупкам малого объема, контролировать сумму государственных контрактов со свободным остатком росписи в разрезе кодов бюджетной классификации и счетов бюджетополучателей и сумм кассового расхода, осуществлять привязку первичных документов (расшифровки к договорам, платежные поручения), контроль исполнения, и другие функции.

Необходимо отметить, что регистрация и осуществление малых закупок в программном модуле «Малые закупки», в отличие от электронных магазинов федеральных электронных торговых площадок, бесплатные как для заказчиков, так и для поставщиков.

В настоящее время модуль «Малые закупки» является самостоятельным эффективным средством обеспечения выполнения задач, поставленных перед государственными органами Курской области по централизации закупок товаров, работ, услуг, осуществляемых заказчиками Курской области, в том числе закупок, проводимых в целях реализации национальных проектов.

В период с января 2020 (начало функционирования Модуля) по август 2022 года в программном модуле «Малые закупки» зарегистрировано

2 677 поставщиков, из которых 84% составляют субъекты малого и среднего предпринимательства.

На текущую дату зарегистрировано 906 заказчиков Курской области, активно осуществляющих закупки у единственных поставщиков через функционал Модуля.

Всего за период с 2020 года по 2022 госзаказчиками размещено 14 897 извещений о проведении малых закупок на общую сумму 2 098,36 млн. руб.

Экономия бюджетных средств по заключенным в модуле «Малые закупки» контрактам составила 288,33 млн. руб. (или 13,7% от суммы начальных цен контрактов).

При этом, при проведении конкурентных закупок (конкурсов, аукционов) в РИС «Торги «Курской области» процент экономии в среднем составляет 8% в год.

За истекший период 2022 года заказчиками Курской области в модуле «Малые закупки» размещено 3 033 извещений на общую сумму 420,56 млн. руб., по итогам закупочных процедур заключено 2102 контрактов.

Экономия бюджетных средств составила 61,6 млн.руб. (или 14,7 %
от суммы начальных цен контрактов).

Среднее количество поданных заявок на 1 закупку в Модуле составило 2,6 единицы.

Областными заказчиками с начала функционирования модуля «Малые закупки» заключено более 10 тысяч контрактов на общую сумму 1 621,85 млн. руб., из них в рамках реализации национальных проектов заключено 1 159 контрактов на сумму 236,57 млн. руб. (14,6% от общей суммы заключенных контрактов в модуле).

В 2021 году относительно 2020 года количество контрактов малого объема, заключенных государственными заказчиками в программном модуле «Малые закупки» в РИС «Торги Курской области», увеличилось на 922 контракта (46,03%), объем таких контрактов увеличился на 207,49 млн. руб. (70,2%)

По итогам 2021 года экономия, полученная при использовании модуля «Малые закупки» составила 72,85 млн. руб. В сравнении с 2020 годом экономия увеличилась на 74,08 млн. руб. или на 7,8%.

Удельный вес закупок у единственного поставщика с использованием программного модуля «Малые закупки» в общем объеме закупок составил - 7,12%, что повлияло на увеличение общей доли закупок, проводимых региональными заказчиками в электронной форме, с обеспечением принципов открытости и прозрачности закупок.

Врамках реализации национальных проектов по заключенным контрактам в модуле «Малые закупки» за период с января 2020 по август 2022 годаэкономия составила 38,59 млн. (14,03% от общей суммы заключенных контрактов малого объема в рамках реализации национальных проектов).

Данные показателисвидетельствуют о том, что заказчики при заключении контрактов в модуле «Малые закупки», в том числе в рамках реализации национальных проектов, соблюдают принцип прозрачности целевого расходования бюджетных средств, а выбор поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на конкурентной основе для закупок малого объема способствует образованию экономии бюджетных средств.

При этом, до внедрения Модуля закупки малого объема осуществлялись заказчиками напрямую у поставщиков, отобранных ими субъективно, без применения конкурентных методов, и экономия бюджетных средств была равна нулю.

В сфере малых закупок к коррупционным рискам прежде всего относится конфликт интересов.

С 01.07.2022 года в соответствии с изменениями Закона № 44-ФЗ члены закупочной комиссии обязаны незамедлительно сообщать о конфликте интересов.

Такая обязанность предусмотрена не только для госслужащих, сотрудников из перечней должностей в учреждениях и других организациях, созданных для выполнения задач госорганов, но также и для руководителя заказчика, контрактного управляющего, руководителя и работников контрактной службы.

Наличие заинтересованности физического лица устанавливается по критериям, установленным Законом о противодействии коррупции.

Также на законодательном уровне скорректировано антикоррупционное требование к участникам закупки - об отсутствии между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, оно вступит в силу с 1 января 2023 года (пункт 9 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ).

Данная информация доводилась до региональных заказчиков на обучающем семинаре, проведенном Комитетом в июне 2022.

В целях минимизации коррупционных рисков Модуль «Малые закупки» обеспечивает:

– использование информационных технологий в качестве приоритетного направления для осуществления закупочной деятельности (электронный документооборот, фиксирующий совершаемые заказчиками и участниками закупок юридически значимые действия);

– исключение необходимости личного взаимодействия (общения)должностных лиц заказчика с организациями-поставщиками;

– четкую регламентацию требований к участникам закупки;

– оптимизацию перечня документов (материалов, информации), которые поставщики обязаны предоставить для участия в малой закупке;

–определение порядка рассмотрения заявок и выбора победителя малой закупки;

–сокращение сроков принятия решений по определению единственного поставщика;

–регламентированный порядок заключения контракта с победителем;

– автоматическую интеграцию сведений о заключенном контракте в реестр контрактов малых закупок, формируемый в Модуле.

Применение заказчиками Курской области модуля «Малые закупки» направлено на снижение количества коррупционных правонарушений при проведении закупок у единственного поставщика.

Результатом использования Модуля является строгое соблюдение определенной региональными нормативными актами последовательности действий и выполнение условий при заключении и исполнении государственных и муниципальных контрактов с единственным поставщиком в случаях, установленных пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ, что влечёт исключение случаев произвольного выбора поставщика (подрядчика, исполнителя) по субъективному усмотрению должностных лиц заказчика, повышение прозрачности и расширение доступа участников товарных рынков к закупкам малого объема, таким образом способствуя значительному снижению коррупционных рисков в рассматриваемой сфере.